



Código validación comunicación: bb42a

Número de expediente: 2025000091E

Código de validación expediente: 17d0c

Código Dependencia: 3101

Acceso: Reservado (), Público (x), Clasificado ()

Bogotá, D.C.

Señor

**Iván Darío Arroyave**

ivan.arroyave.ag@gmail.com

No Existe

Asunto: RDP- 1-2025-026182 información sobre la competitividad de los precios de la gasolina de Ecopetrol-

Respetuoso saludo,

En atención a su solicitud de información presentada bajo el radicado del asunto, referente a información sobre la competitividad de los precios de la gasolina de Ecopetrol, desde la Dirección de Hidrocarburos del Ministerio de Minas y Energía damos respuesta a su solicitud en los siguientes términos:

### **Consultas:**

- 1. ¿Existen estudios técnicos recientes del Ministerio o de la Comisión de Regulación de Energía y Gas (CREG) que evalúen si los precios de transferencia de la gasolina que vende Ecopetrol a los mayoristas son competitivos en relación con los precios internacionales de referencia ajustados por transporte, calidad y logística?***

Frente a este tema, se realizó una revisión de la agenda regulatoria del Ministerio de Minas y Energía, sin que se encontrara un estudio específico al respecto. No obstante, a partir de la entrada en vigor de la Resolución 4 0193 de 2021, “por la cual se delegan funciones de regulación del sector de combustibles líquidos en la Comisión de Regulación de Energía y Gas – CREG”, dicha entidad asumió la competencia para definir las tarifas y

---

**Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180



márgenes relacionados con la remuneración de toda la cadena de transporte, logística, comercialización y distribución de los combustibles que hacen parte del mercado regulado. En consecuencia, y conforme a lo establecido en la Ley 1755 de 2015, se procede con el traslado a la autoridad competente. *Se envía solicitud de respuesta bajo radicado 2-2025-020984 del 10 de junio de 2025 del Ministerio de Minas y Energía.*

**2. ¿La fórmula actualmente vigente para remunerar el precio de la gasolina en el país —en particular los componentes asociados al margen de refinación y transporte por poliducto— ha sido objeto de auditorías independientes o ejercicios de benchmarking internacional que permitan concluir que su estructura es razonable y comparable con buenas prácticas en otros países?**

Actualmente, la CREG ha puesto a disposición para comentarios un proyecto de resolución que busca regular la actualización de la estructura de precios de la gasolina motor corriente (GMC) y el ACPM, con el fin de establecer el reconocimiento del componente de transporte de mezcla al refinador. Puede consultar más información en el proyecto de Resolución CREG 704-4 de 2025, disponible en el siguiente enlace: [https://gestornormativo.creg.gov.co/gestor/entorno/docs/resolucion\\_creg\\_704-4\\_2025.htm](https://gestornormativo.creg.gov.co/gestor/entorno/docs/resolucion_creg_704-4_2025.htm). Cabe señalar que, por parte del Ministerio de Minas y Energía, no existen estudios específicos sobre este tema.

**3. ¿Cuál es el costo promedio del transporte de combustibles por poliductos en Colombia según la estructura tarifaria de Ecopetrol, y cómo se compara con los valores internacionales para sistemas equivalentes en términos de distancia y volumen? ¿Se ha evaluado si este componente podría estar generando una sobre remuneración?**

De acuerdo a la Resolución 4 0193 de 2021, es la CREG la entidad encargada de dar respuesta a esta pregunta. Por lo tanto, conforme a lo establecido en la Ley 1755 de 2015, se procede con el traslado a la CREG. *Se envía solicitud de respuesta bajo radicado 2-2025-020984 del 10 de junio de 2025 del Ministerio de Minas y Energía.*

**4. ¿Existe evidencia o estudios del Ministerio que indiquen que, bajo condiciones de competencia (como las que podrían darse con la reciente**



***autorización de importaciones privadas), Ecopetrol tendría margen para reducir sus precios sin comprometer su rentabilidad operativa?***

Actualmente no se ha realizado ningún estudio al respecto. De acuerdo con lo establecido en la Ley 1755 de 2015, se procede a dar traslado a Ecopetrol S.A., para que amplíe al respecto. Se envía solicitud de respuesta bajo radicado 2-2025-020986 del 10 de junio de 2025 del Ministerio de Minas y Energía.

***5. ¿Considera el Ministerio que la apertura del mercado a nuevos oferentes podría forzar una revisión de la eficiencia operativa y la competitividad de Ecopetrol como proveedor principal de combustibles líquidos en el país? ¿Qué medidas se prevén para asegurar un entorno de competencia leal y equilibrada?***

La apertura del mercado de importación de combustibles tiene como objetivo promover una mayor eficiencia y fomentar la libre competencia, a fin de garantizar el abastecimiento oportuno en el país.

En el marco de la agenda regulatoria del Ministerio de Minas y Energía, se encuentra en desarrollo un protocolo para la importación de combustibles, cuyo propósito es optimizar la eficiencia del mercado y fortalecer la libre competencia en condiciones equitativas entre los distintos agentes que participan en la cadena de hidrocarburos.

El protocolo tiene como finalidad, entre otras, establecer lineamientos que permitan a los agentes importadores determinar de manera autónoma los volúmenes de importación, con base en sus proyecciones comerciales, las condiciones de los mercados internacionales y los márgenes de comercialización a nivel local.

Es preciso señalar que los permisos de importación que emita la Dirección de Hidrocarburos deberán estar debidamente articulados con los esquemas de planeación sectorial, con el fin de salvaguardar la seguridad energética y garantizar el abastecimiento continuo y oportuno en el territorio nacional.

Adicionalmente, se pretende realizar una verificación más efectiva de los estándares de calidad establecidos por este ministerio, de manera que la



eficiencia en los reconocimientos que se cargan a FEPC (Fondo de Estabilización de Precios de Combustibles) sean tenidos en cuenta bajo medidas de eficiencia y calidad, lo que disminuye considerablemente la carga fiscal al país.

También, es importante considerar que cualquier actuación del Ministerio de Minas y Energía en materia regulatoria, debe ceñirse a sus competencias y que este marco normativo se rige bajo lo siguiente:

En primer lugar, en relación con las facultades de este ministerio en materia de precios de los combustibles, indicamos que de acuerdo con lo definido en el artículo 35 de la Ley 1955 de 2019, modificado por el artículo 244 de la Ley 2294 de 2023, se dispuso que corresponde a los Ministerios de Hacienda y Crédito Público y de Minas y Energía, o la entidad delegada, establecer la metodología de cálculo del valor del ingreso al productor de los combustibles líquidos y biocombustibles (rubro de la estructura de precio de venta de estos combustibles).

Con esto presente, los precios de los combustibles regulados a nivel nacional están sujetos al funcionamiento del Fondo de Estabilización de Precios – FEPC, el cual es el encargado de minimizar las variaciones de los precios internacionales de los refinados, en los precios de venta percibidos por los colombianos.

Una vez se defina un mecanismo de importación coherente con el marco normativo vigente y alineado con las condiciones económicas del país, se convocarán mesas de trabajo con los principales actores del mercado — incluidos Ecopetrol, Cenit, agentes importadores, el Ministerio de Hacienda, entre otros— con el propósito de ajustar las condiciones operativas necesarias para su implementación efectiva.

Durante este proceso, será prioritario asegurar que el diseño e implementación del sistema promuevan un acceso equitativo para todos los agentes habilitados, al tiempo que se minimicen los riesgos de concentración de mercado y se evite la generación de barreras de entrada que puedan comprometer la competencia y la eficiencia del sistema de abastecimiento nacional.



**6. ¿Cuáles son, desde la perspectiva del Ministerio, las principales falencias o retos que enfrenta actualmente Ecopetrol para consolidarse como un proveedor óptimo, eficiente y competitivo de combustibles en el contexto de un mercado más abierto?**

De conformidad con lo establecido en el Decreto 1073 de 2015, la responsabilidad de garantizar el abastecimiento de combustibles en el territorio nacional recae en el Ministerio de Minas y Energía, a través de la Dirección de Hidrocarburos. Este abastecimiento puede provenir tanto de fuentes nacionales como de fuentes alternas. En este contexto, no resulta procedente que la entidad reguladora emita conceptos que puedan generar distorsiones o sesgos en el mercado, dado que dicha función excede el ámbito de sus competencias.

**7. ¿Se han identificado señales de que la apertura a importaciones privadas ya ha motivado a Ecopetrol a revisar su estructura de precios, mejorar su logística o ajustar su estrategia de suministro? Si es así, ¿qué medidas concretas ha adoptado la compañía?**

En la respuesta presentada en el punto cinco (5), se aborda esta temática, precisando que la competencia principal de este Ministerio se centra en garantizar el abastecimiento de combustibles a nivel nacional.

Adicionalmente, es pertinente señalar que, en lo relativo a la regulación de la estructura de precios, el Ministerio de Minas y Energía cuenta con la facultad de intervenir el mercado de manera general. Sus actuaciones regulatorias no se dirigen a beneficiar o afectar a agentes específicos, sino que están orientadas a establecer condiciones equitativas para todos los actores de la cadena. En última instancia, estas medidas buscan salvaguardar el interés del consumidor final, quien asume una parte significativa de las cargas asociadas al proceso de comercialización de combustibles.\_

En relación con la pregunta “¿qué medidas concretas ha adoptado la compañía?” [SIC]., el Ministerio de Minas y Energía informa que no dispone de dicha información. Al tratarse de un agente más dentro de la cadena de abastecimiento de combustibles, la compañía gestiona de manera autónoma y confidencial los datos que considera estratégicos y sensibles en el marco de sus operaciones. Por tanto, se recomienda remitir esta



consulta directamente a Ecopetrol S.A., entidad que podrá brindar una respuesta oficial y detallada sobre el particular.

**8. ¿Qué mecanismos o criterios tiene el Ministerio para monitorear y prevenir una posible sobre remuneración de Ecopetrol en su función de proveedor dominante en el mercado de combustibles, especialmente en los componentes tarifarios regulados?**

Tal como se indica en la respuesta al punto cinco (5) del presente documento, este Ministerio se encuentra adelantando el proceso de actualización del protocolo para la importación de combustibles líquidos al país.

De manera complementaria, la Dirección de Hidrocarburos está desarrollando el proceso técnico requerido para la actualización regulatoria de los valores de Ingreso al Productor (IP) aplicables a los combustibles fósiles —Gasolina Motor Corriente y Diésel—, así como a sus respectivas mezclas. Esta actualización busca armonizar los costos asociados a las especificaciones de calidad del producto, con el objetivo de generar impactos positivos en el mercado y en la cadena de suministro, garantizando condiciones equitativas para todos los agentes.

Adicionalmente, se contempla una convergencia progresiva entre el precio nacional y los precios internacionales de los combustibles, lo que contribuiría a mitigar los costos derivados del Fondo de Estabilización de Precios de los Combustibles (FEPC) y a reducir la carga fiscal que este representa para las finanzas de la nación.

Dado que estas iniciativas se encuentran actualmente en fase de formulación, no es posible, por el momento, ofrecer mayor detalle sobre los mecanismos específicos o los productos regulados.

**9. ¿Existe una hoja de ruta o estrategia del Ministerio para avanzar hacia un mercado de combustibles más competitivo, transparente y con precios más alineados a los costos reales y al contexto internacional?**

El Ministerio de Minas y Energía avanza, de manera articulada y transparente con los actores del sector de hidrocarburos, en la



actualización del protocolo de importaciones. Esta iniciativa busca adecuar las condiciones de participación de los agentes a las dinámicas y realidades actuales del mercado.

Tal como se ha mencionado previamente, las medidas contempladas en el marco de la agenda regulatoria se encuentran en fase de revisión técnica, como paso previo a su socialización y publicación conforme a los procedimientos establecidos.

**10. ¿Se prevé una revisión integral de la metodología de fijación de precios de los combustibles en Colombia en el corto o mediano plazo, considerando la posibilidad de apertura progresiva del mercado y los eventuales beneficios en términos de eficiencia y ahorro para los consumidores?**

Como se ha señalado de manera reiterada en el presente documento, estos temas hacen parte integral de la agenda regulatoria del Ministerio de Minas y Energía. En este contexto, el principio de eficiencia constituye un eje transversal que orienta las acciones del Ministerio, con el propósito de fortalecer el funcionamiento del mercado de hidrocarburos y garantizar su sostenibilidad. En estos términos se da respuesta a su solicitud.

Cordialmente,



Leonardo Jaimes Corzo  
Coordinador  
Grupo de Downstream

Documento firmado electrónicamente amparado en las disposiciones referidas por la Ley 527 de 1999.

---

**Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180



Radicado Padre: 1-2025-026182

Elaboró: Deysi Yulieth Rodríguez Berrio

Revisó: Juan Sebastián Beltrán Giraldo, Daniela Carolina Ruiz Pedroza

Aprobó: Leonardo Jaimes Corzo

---

**Ministerio de Minas y Energía**

Dirección: Calle 43 No.57 - 31, CAN, Bogotá D.C., Colombia

Conmutador: (+57) 601 2200300

Línea Gratuita: (+57) 01 8000 910180